

забыли пароль? зарегистрироваться

- О проекте
- Пресс-центр
- Бизнес
- Государство
- Общество
- Карьера
- Форум
- Блоги
- Интернет-конференции
- Юридическая клиника

Главная / Пресс-центр / Публикации / Юридические публикации / Вопросы временного пребывания на территории Украины граждан из стран СНГ, не получающих разрешений на трудоустройство

ПРЕСС-ЦЕНТР

- » Новости
- » Календарь событий
- » Публикации

- Юридические публикации
- Социальные публикации
- Юридический бизнес

- » Обзорение рынка
- » Legal Style
- » Конкурс

ВОПРОСЫ ВРЕМЕННОГО ПРЕБЫВАНИЯ НА ТЕРРИТОРИИ УКРАИНЫ ГРАЖДАН ИЗ СТРАН СНГ, НЕ ПОЛУЧАЮЩИХ РАЗРЕШЕНИЙ НА ТРУДОУСТРОЙСТВО

Вопросы временного пребывания на территории Украины граждан из стран СНГ, не получающих разрешений на трудоустройство

» Дата 28-января-2011



Ярослав Шкворец, юрист ООО «Украинская Юридическая Группа»

Украинское законодательство ограничивает срок нахождения на территории Украины иностранным гражданам и лицам без гражданства. Увеличение такого срока требует соблюдения специальных формальностей. Эти формальности не учитывают существование иностранных граждан:

- въезжающих в Украину без получения виз из стран с безвизовым режимом;
- имеющих право работать в Украине без получения "разрешения соответствующего центра занятости на трудоустройство"¹ (или, как указано в другом нормативно-правовом акте² - "разрешения на использование труда иностранца"), в частности:
 - иностранных сотрудников представительств иностранных субъектов хозяйственной деятельности;
 - иностранных сотрудников филиалов/представительств иностранных банков;
 - физических лиц - предпринимателей;
 - лиц, занимающихся независимой профессиональной деятельностью.

I. Въезд на территорию Украины

Украина имеет действующие соглашения с Киргизией, Российской Федерацией, Узбекистаном, Арменией, Азербайджаном, Молдовой, Беларусью, Грузией, Казахстаном, Таджикистаном о свободном передвижении граждан государств участников этих соглашений без необходимости получения виз.

Гражданам государств, указанных выше (далее – "граждане государств с безвизовым режимом"), посольствами Украины в данных государствах визы не выдаются (из-за безвизового режима с Украиной).

В прошлом году Украина заключила подобное соглашение с Израилем, вступающее в силу 9 февраля 2011 г.

Граждане государств с безвизовым режимом въезжают на территорию Украины по действующему паспортному документу, если иное не предусмотрено международным договором Украины³.

При этом все иностранные граждане должны соблюдать правила нахождения на территории Украины, установленные Законом «О правовом статусе иностранцев и лиц без гражданства»⁴, Законом «О свободном передвижении и

свободном выборе места проживания в Украине»⁵, Правилами въезда иностранцев и лиц без гражданства в Украину, их выезда с Украины и транзитного проезда через ее территорию, утвержденными Кабинетом министров Украины⁶ (далее – "Правила въезда и выезда").

Согласно с **Правилами въезда и выезда**⁷, регистрация паспортных документов граждан государств с безвизовым режимом производится на государственной границе Украины должностным лицом Государственной пограничной службы на срок, который не должен превышать 90 календарных дней в течении 180 календарных дней с дня их первого въезда. Указанный срок рассчитывается системой "ГАРТ-1"⁸, находящейся в ведении Государственной пограничной службы Украины.

На практике, должностные лица Государственной пограничной службы не впускают граждан государств с безвизовым режимом на территорию Украины, если истек срок возможности регистрации паспортного документа на границе, при отсутствии иного документа дающего право на въезд на территорию Украины.

Таким документом, в частности, является свидетельство о временном проживании, проблематика получения которого описана ниже.

II. Длительное нахождение на территории Украины

Граждане государств с безвизовым режимом должны покинуть Украину после истечения 90 совокупных дней их пребывания на территории Украины и могут снова въехать после 180 дней начиная с даты их первого въезда. В ином случае к ним могут быть применены санкции, предусмотренные Кодексом Украины «Об административных правонарушениях» и Статьей 32 Закона «О правовом статусе иностранцев и лиц без гражданства», а к лицам, принимающим таких иностранцев, – санкции, предусмотренные Кодексом Украины «Об административных правонарушениях».

Долгосрочное нахождение иностранного гражданина на территории Украины возможно, если он:

- своевременно продлевает свое местонахождение на территории Украины путем продления регистрации паспортного документа в местном отделении Департамента по вопросам гражданства, иммиграции и регистрации физических лиц Министерства внутренних дел Украины⁹ (далее – "подразделение ГИРФЛ"), либо
- имеет свидетельство о временном проживании (обычно выдается на срок действия разрешения на трудоустройство), либо
- имеет свидетельство о постоянном проживании (выдается иммигрантам, и в этой статье не рассматривается), либо
- имеет документы, подтверждающие получение статуса беженца либо убежища в Украине (в этой статье такой случай также не рассматривается).

Продление срока регистрации паспортного документа на территории Украины

Порядок продления регистрации паспортного документа регламентирован Инструкцией о порядке продления срока пребывания на территории Украины иностранцев и лиц без гражданства, утвержденной приказом МВД от 1 декабря 2003 г. N 1456 (далее – "Инструкция о продлении регистрации").

При этом в перечне документов, которые необходимо подавать в подразделение ГИРФЛ, указан паспортный документ с визой, таким образом формально отсутствуют основания продления регистрации паспортного документа гражданам государств с безвизовым режимом.

С даты утверждения в Инструкцию о продлении регистрации изменений не вносилось, и п.5 Инструкции (о регистрации паспортных документов граждан государств с безвизовым режимом должностными лицами Государственной пограничной службы на период до 90 дней) цитирует положения Правил въезда и выезда не соответствующие текущей их редакции.

На практике, должностные лица подразделений ГИРФЛ принимают решения о продлении регистрации паспортного документа каждый раз в индивидуальном порядке, при этом в общем руководствуясь положениями Инструкции о продлении регистрации.

По нашему мнению, основаниями для продления регистрации паспортного документа могут быть:

- служебная карточка сотрудника представительства, выданная Министерством экономики Украины¹⁰;
- письмо Национального банка Украины о том, что данное лицо является сотрудником аккредитованного филиала/представительства иностранного банка в Украине (стоит отметить, что вопрос подтверждения статуса такого сотрудника законодательно не урегулирован);
- свидетельство о регистрации физическим лицом - предпринимателем¹¹ (выданное соответствующим Государственным регистратором);
- справка о взятии на учет лица, занимающегося независимой профессиональной деятельностью¹² (выданная соответствующим налоговым органом).

Недостатком этого способа нахождения на территории Украины является то, что на практике гражданами страны с безвизовым режимом могут не допустить на территорию Украины, если он уже пребывал в стране более 90 дней в течении 180 дней с даты своего первого въезда, продлил регистрацию паспортного документа, выехал во время срока такой регистрации, и въезжает до истечения срока 180 дней с даты своего первого въезда.

Таким образом, нахождение на территории Украины на данном основании длительное время предполагает его безвыездное нахождение на территории Украины.

Свидетельство («посвідка») о временном проживании

Законом «О статусе иностранцев и лиц без гражданства»¹³, предусмотрено, что иностранцы, прибывшие для временного трудоустройства получают свидетельство («посвідку») о временном проживании.

Данное свидетельство дает основания для нахождения на территории Украины и свободного въезда и выезда в течении срока его действия.

Согласно с **Правилами въезда и выезда**¹⁴, иностранцам и лицам без гражданства, прибывшим в Украину для трудоустройства на основании разрешения соответствующего центра занятости на трудоустройство и визы типа ИМ-1, если иное не предусмотрено законодательством и международными договорами Украины, территориальными органами или подразделениями ГИРФЛ оформляется свидетельство («посвідка») о временном проживании в порядке, установленном МВД по согласованию с Администрацией Государственной пограничной службы.

Как упоминалось в предисловии, в Украине существуют определенные категории иностранных граждан, имеющие право работать на территории Украины без получения разрешения на трудоустройство (иностранцы сотрудники представительств иностранных субъектов хозяйственной деятельности, иностранные сотрудники филиалов/представительств иностранных банков, физические лица – предприниматели, лица, занимающиеся независимой профессиональной деятельностью). Данные категории граждан должны подпадать под действие положений о выдаче свидетельства о временном проживании Правил въезда и выезда в той части, где говорится "если иное не предусмотрено законодательством".

Порядок выдачи свидетельства о временном проживании отсутствует в открытых источниках в виде нормативного документа со времени принятия изменений в Правила въезда и выезда, предусматривающих данный порядок (19 апреля 2006 года).

Местные подразделения ГИРФЛ предоставляют список документов, необходимый для получения свидетельства о временном проживании. При этом, без подачи всех документов (кроме случая ниже), подать заявку для получения свидетельства о временном проживании невозможно.

Гражданам из стран СНГ Киевский городской отдел ГИРФЛ выдает свидетельство о временном проживании без необходимости подачи визы ИМ-1 на основании разрешения на трудоустройство.

Исходя из такой практики, граждане государств с безвизовым режимом работающие в Украине на основаниях иных, чем разрешение на трудоустройство, не могут получить свидетельство о временном проживании.

III. Заключение

На практике в данное время граждане государств с безвизовым режимом, в соответствии с законодательством работая в Украине без получения разрешений на трудоустройство в представительствах иностранных субъектов хозяйствования, филиалах и представительствах иностранных банков, а также являющиеся физическими лицами – предпринимателями или независимыми профессионалами, не могут находиться на территории Украины в течении более 180 дней в году не нарушая тех или иных положений законодательства о пребывании на территории Украины. Таким образом, эти граждане имеют меньшие права по передвижению через границу Украины, чем иностранные граждане работающие на украинских предприятиях (в т.ч. и граждане государств с визовым режимом).

Должностные лица подразделений ГИРФЛ для увеличения сроков пребывания этих граждан на территории Украины принимают решения самостоятельно и индивидуально, что делает данную практику случайной и непостоянной.

Для урегулирования проблем, затронутых в этой статье, предлагается внести соответствующие изменения в украинское законодательство, в частности:

- внести изменения в Инструкцию о порядке продления срока пребывания на территории Украины иностранцев и лиц без гражданства, утвержденную приказом МВД от 1 декабря 2003 г. N 1456;
- внести изменения в Инструкцию о порядке регистрации иностранцев и их паспортных документов в пунктах пропуска через государственную границу, утвержденную приказом Государственного комитета по вопросам охраны государственной границы Украины № 773 от 24 декабря 2001 г.;
- принять положение о порядке предоставления свидетельства о временном проживании, предусматривающее основания для выдачи свидетельства о временном проживании для категорий иностранных граждан, рассмотренных в данной статье.

¹ Термин в версии "Правил въезда иностранцев и лиц без гражданства в Украину, их выезда с Украины и транзитного проезда через ее территорию", утвержденный Постановлением КМУ № 1074 от 29 декабря 1995 г.

² Термин в версии "Порядка выдачи, продления срока действия и аннулирования разрешений на использование труда иностранцев и лиц без гражданства", утвержденного Постановлением КМУ № 322 от 8 апреля 2009 г.

³ п. 12 Правил въезда иностранцев и лиц без гражданства в Украину, их выезда с Украины и транзитного проезда через ее территорию, утвержденными Постановлением КМУ № 1074 от 29 декабря 1995 г.

⁴ Закон "О статусе иностранцев и лиц без гражданства" № 3929-XII от 4 февраля 1994 г.

⁵ Закон "О свободном передвижении и свободном выборе места проживания в Украине" № 1382-IV от 11 декабря 2003 г.

⁶ Правила въезда иностранцев и лиц без гражданства в Украину, их выезда с Украины и транзитного проезда через ее территорию, утвержденными Постановлением КМУ № 1074 от 29 декабря 1995 г.

⁷ п. 19 Правил въезда иностранцев и лиц без гражданства в Украину, их выезда с Украины и транзитного проезда через ее территорию, утвержденными Постановлением КМУ № 1074 от 29 декабря 1995 г.

⁸ Положение об информационно-телекоммуникационной системе пограничного контроля "Гарт-1" Государственной пограничной службы Украины, утвержденное приказом Администрации Государственной пограничной службы Украины № 810 от 30 сентября 2008 г.

⁹ 9 декабря 2010 года система органов исполнительной власти была изменена Указом Президента Украины №1085/2010 "Об оптимизации системы центральных органов исполнительной власти". Согласно его положений в очередной раз была создана Государственная миграционная служба. Судя из положений Указа, именно этот орган будет в дальнейшем осуществлять продление регистрации паспортных документов иностранных граждан, выдачу свидетельств о постоянном или временном проживании.

¹⁰ п. 16 Инструкции о порядке регистрации представительств иностранных субъектов хозяйственной деятельности в Украине, утвержденной приказом Министерства внешнеэкономических связей и торговли Украины № 30 от 18 января 1996 г., в редакции приказа Министерства экономики Украины № 179 от 15 июня 2007 г.

¹¹ Ст. 9 Закона Украины "О государственной регистрации юридических лиц и физических лиц-предпринимателей" № 755-IV от 15 мая 2003 г.

¹² п. 65.5. ст. 65 Налогового кодекса Украины N 2755-VI от 2 декабря 2010 г.

¹³ ч. 3 ст. 3 Закона "О статусе иностранцев и лиц без гражданства" № 3929-XII от 4 февраля 1994 г.

¹⁴ абз. 2 п. 8 Правил въезда иностранцев и лиц без гражданства в Украину, их выезда с Украины и транзитного проезда через ее территорию, утвержденными Постановлением КМУ № 1074 от 29 декабря 1995 г.